



Comment concevoir un projet ambitieux ?

Jean-Baptiste NARCY – Bureau d'études ASca

Nicolas DUBAU – Bureau d'études CSD Ingénieurs



CSDINGENIEURS+
INGÉNIEURS PAR NATURE

Point de départ : quelques exemples

→ Traversée de bourgs : Des opérations « vitrines »

- ✓ Motivation principale : Acceptabilité, démonstration
- ✓ Démarche paysagère, contexte foncier favorable, visibilité de l'action
- ✓ Limites : Echelle de travail réduite, gain écologique faible, vision à court terme, manque de représentativité, besoins d'entretien souvent mal appréhendés
- ✓ Résultats : Effet à court terme, valorisation du retour d'expérience difficile faute de mesure de l'efficacité



Arnay-le-Duc (21)



Point de départ : quelques exemples

→ Opération test... vers la preuve par l'exemple

- ✓ Motivation principale : Simplicité, maîtrise foncière
- ✓ Ambition faible, objectif mal défini, échelle de travail réduite, précipitation et manque de préparation
- ✓ Limites : Echelle de travail réduite, gain écologique faible, réintervention souvent nécessaire, calendrier incohérent et moyens inadaptés
- ✓ Résultats : Choix techniques aléatoires, craintes d'une évolution non maîtrisée, manque d'expérience

*Reconnexion
d'un méandre
isolé – La Tille
à Spoy*



Point de départ : quelques exemples

→ Autres cas nombreux

- ✓ Manque de clarté : Objectifs flous, manque de sens, ambition mal définie
- ✓ Manque de préparation et de concertation locale préalable : Absence de consensus, projet avorté dès son commencement, déroulement dans la douleur (conception et exécution)
- ✓ Précipitation et moyens mal définis : Programme irréaliste ou « hors du temps »

→ Double peine

- ✓ Résultats absents ou insuffisants, difficiles à valoriser
- ✓ Expérience décevante et parfois démotivante, pas de montée en compétence, critiques faciles, aucune valorisation possible

La stratégie dans l'action publique : deux approches courantes

- **L'approche « planificatrice » :
un cadre clair pour organiser l'action**
 - ✓ Stratégie = des moyens en adéquation avec les objectifs poursuivis
 - ✓ Problème : « Dans sa vision organisatrice du monde, le planificateur n'a pas d'ennemi » ! (M. Crozier)
 - ✓ Quid des résistances, de « l'acceptabilité » ?

- **L'approche « opportuniste » :
miser sur l'effet boule de neige ?**
 - ✓ Une approche pragmatique courante face aux difficultés de terrain : « opération pilote » -> « pédagogie par l'exemple » -> généralisation
 - ✓ Problème : la boule de neige est rarement observée...
 - ✓ Excès inverse : l'acceptabilité guide entièrement la stratégie
 - ✓ Quid de nos finalités initiales ?

Distinguer acteurs « intéressés » et acteurs « concernés »

→ Eviter l'autocensure

- ✓ Pour une négociation efficace : avoir une vision claire de « ce que l'on voudrait »...
- ✓ ... pour être le plus efficace du point de vue environnemental
- ✓ ... pour satisfaire la demande sociale qui fonde le changement environnemental :
=> les acteurs « intéressés »

→ Eviter le scénario irréaliste

- ✓ Pour être crédible : ne pas ignorer les contraintes, les autres projets et politiques, les activités...
- ✓ ... en identifiant les impacts du projet à leur égard :
=> les acteurs « concernés »

Un stratégie a une double portée qu' il faut considérer dès la conception => écologique et territoriale

- **Garantir la pertinence d'une stratégie demande de traiter 2 dimensions ensemble**
 - ✓ Écologique (« cœur de métier » des acteurs de l'eau)
 - ✓ Territoriale (la place de la rivière dans le territoire)
- **Afin de déboucher sur un projet**
 - ✓ Techniquement efficace d'un point de vue environnemental
 - ✓ Ayant du sens, ayant une place dans les visions du territoire
- **Identifier et hiérarchiser les « entrées » les plus pertinentes pour concevoir la stratégie (thèmes prioritaires, périmètres pertinents)**
- **Au total : une stratégie et un discours dans lequel chaque opération, même ponctuelle, trouve son sens**

Le Doubs à Champdivers (39)

Intervention d'urgence... avec une vision à long terme

- **Des motivations et objectifs clairs**
 - ✓ Projet de territoire : Observatoire de la mobilité du Doubs dans sa basse vallée et délimitation d'un Espace de Bon Fonctionnement
 - ✓ Vision globale : Protection d'un enjeu majeur intégrée à la démarche de l'Espace de Bon Fonctionnement / Intégration des activités économiques
 - ✓ Cohérence avec les enjeux biologiques (site N2000)
- **Une solidarité avec les acteurs locaux**
- **Des moyens adaptés et une temporalité annoncée**
 - ✓ Analyse de variantes et rapport coût/bénéfice
 - ✓ Phasage et planning cohérents
 - ✓ Acteurs motivés et moteurs... dans une direction commune
- **Une action mesurable**
 - ✓ Présence après travaux
 - ✓ Efficacité des mesures
- **En résumé : Des objectifs clairs, du sens, des ambitions et un ancrage dans la dynamique territoriale**

Le Doubs à Champdivers (39) Intervention d'urgence... avec une vision à long terme



Sources : Jura Drone, SMDL

Le Doubs à Champdivers (39) Intervention d'urgence... avec une vision à long terme



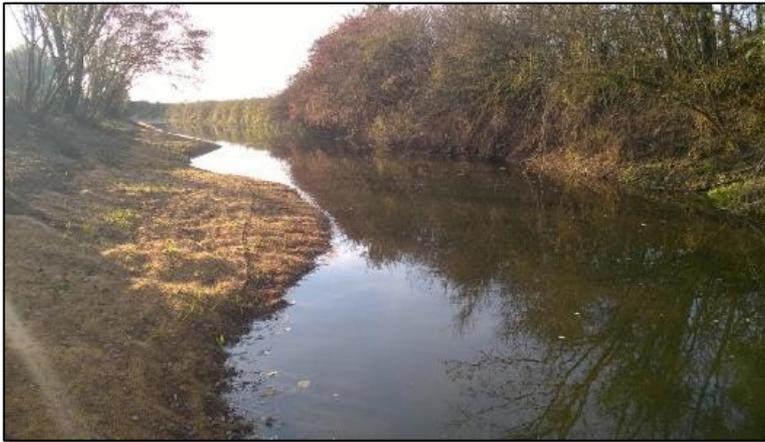
Sources : Jura Drone, SMDL

La Vouge à Aubigny-en-Plaine / Brazey-en-Plaine (21)

1^{ère} réalisation pour ancrage territorial *a posteriori*

- **Fruit d'un travail local et d'une présence forte sur le terrain**
 - ✓ Résultats conformes et garanties techniques
 - ✓ Légitimité territoriale
- **Preuve par l'exemple réussie**
 - ✓ Localisation cohérente
 - ✓ Représentativité
 - ✓ Reproductibilité (technique, financière, etc.)
- **« Service après vente »**
 - ✓ Présence forte du gestionnaire sur le terrain
 - ✓ Accompagnement des acteurs et communication simple
- **A l'arrivée : une stratégie et un discours dans lesquels chaque opération, même ponctuelle, trouve son sens**
- **Vers une 1^{ère} réalisation convaincante = Discipline, exemplarité, qualité d'exécution, garanties et pédagogie**

La Vouge à Aubigny-en-Plaine / Brazey-en-Plaine (21) 1^{ère} réalisation pour ancrage territorial *a posteriori*



Sources : Géocapture, Syndicat de la Vouge

Raconter le temps long de la rivière : un creuset pour une justification globale du projet

- **Un projet de restauration physique trouve sa justification dans des registres divers...**
 - ✓ Technico-économique, légal
 - ✓ Naturaliste
 - ✓ Culturel, patrimonial, ...

- **... qui renvoient souvent à des dynamiques de long terme**
 - ✓ Aménagements et usages de la rivière, coûts d'entretiens,
 - ✓ Dynamiques écologiques, état de référence, ...
 - ✓ Évolutions sociologiques, identitaires, ...

- **... et doivent être articulés dans une perspective globale**
 - ✓ Se cantonner à un seul registre peut-être risqué car réducteur
 - ✓ Ne pas laisser à d'autre l'initiative de la « hauteur de vue »

- **D'où l'intérêt de raconter la rivière dans son territoire**